

Aksjonsgruppa Drammensfjordens Venner  
v/ Inger Solberg  
P.b 151  
3061 Svelvik

Drammens Sportsfiskere  
Postboks 335 Bragernes  
3001 Drammen

Statens forurensningstilsyn  
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo  
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00  
Telefaks: 22 67 67 06  
E-post: postmottak@sft.no  
Internett: www.sft.no

Dato: 27.10.2005  
Vår ref.: 2004/1204 502.1  
Deres ref.: 2004/6907  
Saksbehandler: Hilde Aarefjord, telefon: 22573716

### **Avgjørelse av klager på vedtak om endring av vilkår i tillatelse til deponering i Dramstadbukta i Hurum kommune**

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til klage av 16.6.2005 fra Aksjonsgruppa Drammensfjordens Venner og til klage av 18.6.2005 fra Drammens Sportsfiskere på Fylkesmannen i Buskeruds vedtak av 26.5.2005 om endring av vilkår 14 i Drammen Skipsreparasjons tillatelse til deponering av forurensede masser i Dramstadbukta. Klagene er oversendt SFT ved Fylkesmannens brev av 13.7.2005. SFT viser også til Drammens Sportsfiskeres brev til SFT av 28.7.2005 og til øvrige dokumenter i saken inklusive høringsuttalelsene som ble gitt før Fylkesmannen fattet sitt vedtak.

Drammens Sportsfiskere har i sitt brev til SFT av 28.7.2005 anmodet om "...at denne saken ikke behandles før alt ovenstående er gjennomført" jf. Drammens Sportsfiskeres brev til SFT av 28.7.2005. Drammens Sportsfiskere ønsker en konsekvensutredning av senking av Svelvikterskelen og en avklaring av bruk av de rene massene fra Svelvikterskelen. Et prosjekt som belyser strøm- og oksygenforhold i Drammensfjorden ut over NIVAs vurdering av strømforhold i forbindelse med Kystverkets senking av Svelvikterskelen kan gi nyttig informasjon som Fylkesmannen kan bruke i sitt videre arbeid for å sikre en renere Drammensfjord. SFT informerer om at SFT vil bevilge midler slik at Fylkesmannen i Buskerud kan ta initiativ til gjennomføring av et slikt prosjekt. SFT er kjent med at Fylkesmannen i Buskerud, Drammens Sportsfiskere med flere er i gang med forarbeid til et slikt prosjekt. SFT velger å behandle klagen i det følgende.

#### **Saksgang**

Drammen Skipsreparasjon AS har tidligere fått tillatelse til deponering av forurensede masser i Dramstadbukta frem til 15.5.2005 jf. vilkår 14 i tillatelse av 20.12.2004.

Drammen Skipsreparasjon AS søkte 22.3.2005 Fylkesmannen om endring av vilkår 14 i tillatelse til deponering av forurensede masser slik at deponeringen kan skje etter 15.9.2005. Saken har vært på høring og det kom inn ni høringsuttalelser i saken. Med bakgrunn i merknader fra Drammen Skipsreparasjon AS til Fylkesmannens forslag til vedtak, endret Fylkesmannen sluttdato for deponering fra 15.11.2005 november til 15.1.2006. Fylkesmannen mener en slik endring av frist for sluttdeponering gir rom for eventuelt driftsavbrudd og sikrer god tid til overdekking av deponiet med rene masser før sommeren.

### **Fylkesmannens vedtak**

Fylkesmannen har endret vilkår 14 i tillatelsen fra SFT til Drammen Skipsreparasjon AS av 20.12.2005 og ga 26.5.2005 Drammen Skipsreparasjon AS tillatelse til deponering av forurensede masser i Dramstadbukta i perioden 15.9.2005 til 15.1.2006. Vilkår 14 i tillatelsen lyder som følger: "Deponering tillates fra 15. september 2005 til 15. januar 2006. Deponiet må etableres slik at forurensningen blir isolert. Overdekking skal starte umiddelbart etter at deponeringen er gjennomført. Tildekkingslaget skal være minst 1m tykt."

### **Klagernes anførsler**

*Aksjonsgruppa Drammensfjordens Venner*

Aksjonsgruppa Drammensfjordens Venner gir i sin klage ingen direkte kommentarer til Fylkesmannens vedtak om endring av vilkår 14 i tillatelsen, men tar opp saken forøvrig. Aksjonsgruppa Drammensfjordens Venner mener at:

1. føre-var-prinsippet må tas til følge; det må utarbeides en grundig konsekvensutredning og at tiltaket må behandles etter plan- og bygningsloven før det kan iverksettes.
2. massene bør legges på land; dumping fra splittlekter er fullstendig uakseptabelt pga. for stor risiko for partikkelspredning under dumping og derved stor risiko for spredning av miljøgifter over store områder. Dersom massene skal deponeres i Dramstadbukta ønsker de en justering av tillatelsens vilkår 10 og 11 om beredskap med nytt krav om nedføring av massene i rør til bunnen for å begrense spredning av partikler.

Aksjonsgruppa Drammensfjordens Venner kommer med konkrete forslag til justering av vilkår 22 i tillatelsen om kontroll og overvåkning; blant annet prøvetaking av fisk og bunndyr før og etter deponering. Aksjonsgruppa Drammensfjordens Venner krever også at nøytrale faginstanser følger opp kontroll og overvåkning.

*Drammens Sportsfiskere*

Drammens Sportsfiskere er ikke fornøyd med Fylkesmannens gjengivelse av de to høringsuttalelsene som Drammens Sportsfiskere har gitt i saken. De ber derfor om en skriftlig redegjørelse og begrunnelse av de faktiske forhold i saken sett i forhold til sine bemerkninger. Drammens Sportsfiskere mener at:

1. massene må deponeres i et sikkert deponi på land og at staten bør betale ekstrakostnadene ved dette.

2. konsekvenser ved senkning av Svelvikterskelen verken er vurdert av SFT eller av Fylkesmannen. Drammens Sportsfiskere ønsker en konsekvensutredning av terskelsenkningen etter plan- og bygningsloven. som belyser for dypvannsforholdene i Drammensfjorden.
3. masser fra Svelvikterskelen ikke skal brukes til tildekkingen av deponiet i Dramstadbukta, når store områder ellers i fjorden også har behov for tildekking. For å sikre at ikke forurensning spres i næringskjeden mener Drammens Sportsfiskere at alle tilgjengelig rene masser må brukes til å dekke alle områder med dybde over 60 m. Drammens Sportsfiskere viser til at for første gang på over 60-100 år vil fiske- og dyrelivet vende tilbake til dypvannet i Drammensfjorden. Drammens Sportsfiskere mener at det nå er en unik mulighet til å få til en positiv endring i de anaerobe fjordområdene, og at det bør legges til rette for at fiske- og dyrelivet ikke blir ødelagt av forurensning. Drammens Sportsfiskere ønsker derfor overdekking av dypvannsområdene med rene masser.
4. dumping i høst- og vintermånedene vil forsterke spredningen av miljøgifter fordi høststormer, uvær og springflo vil gi større omrøring og utskifting av vannmassene i Svelvikstrømmen og i Drammensfjorden enn ellers i året. Tungt og kaldt oksygenrikt vann vil strømme over terskelen og blandes med giftig dypvann og med nylig dumpet forurenset slam. Drammens Sportsfiskere mener dette vil øke spredningsfaren.
5. en umiddelbar tildekking ikke kan gjennomføres da dette ikke er faglig begrunnet, og derfor ikke forsvarlig. Drammens Sportsfiskere viser blant annet til råd fra NIVA, om at overdekking bør gjøres tidligst etter at det har gått ett år, for at det forurensete nedre laget skal få tid til å "sette seg". Dumping av rene masser rett på det løse forurensete laget vil forårsake oppvirvling og ytterligere spredning av partikler. Drammens Sportsfiskere viser også til at en umiddelbar overdekning vil kunne føre til stor komprimering /setninger med fare for brudd i dekklaget og videre fare for utlekking.

Drammens Sportsfiskere mener med bakgrunn i ovennevnte at det ikke er mulig å gjennomføre mudrings- og deponeringsprosjektet innenfor tidsfristen og at deponering i Dramstadbukta derfor må skrinlegges.

#### **Fylkesmannens merknad til klagen**

Det fremgår av Fylkesmannens merknad til klagen at momenter som ikke direkte berører endring av vilkår 14, og som er påklagbare, vil Fylkesmannen søke å ivareta blant annet i forbindelse med overvåkingsprogrammet.

Fylkesmannen har derimot vurdert de anførselene som er relevante for vedtak om endring av tidspunkt for deponering og nye momenter i saken. Fylkesmannen finner ikke å kunne omgjøre sitt vedtak av 26.5.2005.

**SFTs vurdering***Aksjonsgruppa Drammensfjordens Venner*

SFT viser til at det som kan påklages i denne saken er Fylkesmannens vedtak av 26.5.2005 om endring av vilkår 14 i tillatelsen til Drammen Skipsreparasjon AS. Endringen er i hovedsak endring av sluttfrist for deponering. SFT kan ikke se at det er anførsler i klagen knyttet til endring av vilkår 14. SFT viser til at Aksjonsgruppa Drammensfjordens Venner i sin klage forøvrig gir konstruktive innspill som er egnet for vurdering ved utvikling av overvåkingsprogrammet. SFT legger vekt på at Fylkesmannen skal følge saken nøye blant annet gjennom oppfølging av overvåkingsprogrammet.

*Drammens Sportsfiskere*

SFT vil innledningsvis kommentere Drammens Sportsfiskeres høringsuttalelse av 26.4.2005 der det hevdes at SFT av prestisjehensyn unnlater å sette søkelys på konsekvenser av senking av Svelvikterskelen. SFT viser til at det i klagesaker er normal forvaltningspraksis å begrense kommentarene til de forhold som er påklagbare. Det betyr ikke at slike innspill ikke vurderes og om nødvendig følges opp. I dette tilfelle har SFT bedt Fylkesmannen som rette myndighet i saken, om å på hensiktsmessig måte følge opp eventuelle konsekvenser av senking av terskelen.

I det følgende vil vi kun vurdere de av Drammens Sportsfiskeres anførsler som er direkte knyttet til Fylkesmannens endring av vilkår 14 i tillatelsen til Drammen Skipsreparasjon AS eller nye momenter i saken det vil si punkt 4 og 5 som listet tidligere:

4. SFT mener at det er riktig at det kan være større spredningsfare ved deponering i høst- og vintermånedene slik Drammens Sportsfiskere anfører. SFT viser til at tiltakshaver har ansvar for å hindre spredning av forurensning og må derfor vurdere deponeringen i forhold til vær- og strømforhold. SFT legger også til grunn at tillatelsen gir rom for eventuell stans i deponeringen dersom vær- og strømforhold skulle tilsi det. Tiltakshaver har også en beredskapsplikt som omfatter utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkning av en eventuell forurensning som følge av deponering jf. vilkår 11 i tillatelsen. Tiltakshaver må også kunne dokumentere hvordan tiltaket er gjennomført. SFT mener derfor at eventuelle vanskelige vær- og strømforhold ikke gir grunnlag for å endre tillatelsens tidsrom for deponering.
5. SFT er enig i at det er viktig at tildekking av deponiet med rene masser må gjennomføres på en faglig forsvarlig måte. Krav til innfylling og oppbygging av deponiet er stilt i tillatelsen til Kystverket av 1.9.2003 jf. blant annet vilkår 6.2 der det heter at: "Deponiet skal utformes på en slik måte at mulig ytre påvirkning, som bl.a. tidevannskrefter, strømningsforhold og skipstrafikk, ikke fører til redusert stabilitet. Deponiets oppbygging og virkemåte skal dokumenteres...". Det er derfor krav om at deponiet skal virke etter hensikten. SFT vet at de punktene som Drammens Sportsfiskere anfører vil ivaretas av Fylkesmannen ved oppfølging av blant overvåkingsprogrammet. SFT mener med bakgrunn i ovennevnte krav og

Fylkesmannens oppfølging, at deponiet vil være stabilt og at deponering i Dramstadbukta kan gjennomføres innen fristen.

**Konklusjon**

SFT opprettholder Fylkesmannens vedtak av 26.5.2005.

Med hilsen

  
Vibeke Riis (e.f.)  
seksjonssjef

  
Hilde Aarefjord  
overingeniør

*Kopi til:*  
Fylkesmannen i Buskerud  
Svelvik kommune  
Hurum kommune  
Drammen Skipsreparasjon AS